



Besluit: Voor het raadsvoorstel stemmen 31 raadsleden: Dhr. Barendse (D66), dhr. Betsch (PVV), dhr. Boelen (SPM), dhr. Brüll (CDA), mw. Demas (D66), dhr. Van Est (50PLUS), mw. Fokke (PvdA), dhr. Gerats (SP), dhr. Gorren (SAB), dhr. Van der Gugten (GroenLinks), dhr. Gunther (Groep Gunther), mw. Habets (SPM), mw. Van der Heijden-Schaaf (CDA), mw. Hermens (GroenLinks), dhr. Janssen (CDA), dhr. Janssen (GroenLinks), mw. Korsten (GroenLinks), dhr. Limpens (VVD), mw. Van Loo (CDA), dhr. Lurvink (Groep Lurvink), mw. Nuyts (LPM), dhr. Pas (D66), dhr. Peeters (CDA), mw. Politsch (D66), mw. Schut (SP), dhr. Severijns (VVD), mw. Slangen (PvdA), dhr. Steijns (SPM), dhr. Wijnands (D66), dhr. Willems (SPM), mw. Van de Wouw-Simons (VVD).  
Tegen het raadsvoorstel stemmen 3 raadsleden: Dhr. Garnier (PVM), mw. Meese (PVM), dhr. Smeets (PVM).  
Het raadsvoorstel is aangenomen..

Raadsvergadering	17 december 2019
Volgnummer	149-2019
Onderwerp	Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Maastricht 2019
Programmanummer	0 Bestuur en ondersteuning
Registratienummer	2019-33755
Organisatieonderdeel	Raadsgriffie
Behandelend ambtenaar	J. Goossens
Bijlagen	Bijlage 1 Raadsbesluit Bijlage 2 Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Maastricht 2019 Bijlage 3 Bespreekdocument opties verordening Bijlage 4 Kader financiële gevolgen Bijlage 5 Vergelijking andere gemeenten

## AAN DE GEMEENTERAAD

### Samenvatting

In december 2018 is het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers gewijzigd die per 1 januari 2019 geldt. Dit besluit vormt samen met de Gemeentewet de kaders voor de wijzigingen. Binnen deze wet- en regelgeving dienen er nog een aantal zaken op lokaal niveau te worden vastgelegd. De onderdelen waarover op lokaal niveau een besluit moet worden genomen zijn middels bijlage 3 benoemd. Ter besluitvorming ligt voor u een gewijzigde verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Maastricht. Aangezien de thans geldende verordening enerzijds bepalingen over de rechtspositie, en anderzijds bepalingen over de fractieondersteuning geldt, dient gelijktijdig met de nieuwe verordening Rechtspositie raads- en commissieleden eveneens een verordening aangaande de fractieondersteuning te worden vastgesteld. Dit om een vacuümperiode te voorkomen. Derhalve wordt gelijktijdig separaat ter besluitvorming aangeboden de verordening Fractieondersteuning 2019. De laatstgenoemde verordening bevat de bepalingen aangaande Fractieondersteuning, welke in de huidige verordening Rechtspositie staan opgenomen.



## Beslispunten

1. Intrekken van de huidige verordening Rechtspositie raads- en commissieleden en fractieondersteuning gemeente Maastricht 2018;
2. Vaststelling van de verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Maastricht 2019 en de toelichting met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019, met uitzondering van de toelage voor bijzondere commissies. Deze bepaling treedt per 1 januari 2020 in werking;
3. De begroting 2020 van de raad verhogen met € 31.000 per jaar in verband met de extra kosten.

### 1. Aanleiding, bevoegdheden en context

Raads- en commissieleden hebben recht op bepaalde tegemoetkomingen krachtens de Gemeentewet en het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. Deze tegemoetkomingen maken het mogelijk het werk goed uit te voeren. De vergoedingen en regelingen voor raads- en commissieleden (ook bekend onder de term burgerlid of burgerraadslid) die bij of krachtens de wet dwingendrechtelijk zijn geregeld, zijn niet opgenomen in de verordening Rechtspositie, omdat ze een onderdeel uitmaken van de Rechtspositionele regeling. In deze verordening zijn alleen bepalingen opgenomen zover die niet dwingend geregeld zijn. De grondslag hiervoor is te vinden in de Gemeentewet en de Rechtspositionele regeling.

### 2. Gewenste situatie

Intrekken van de huidige verordening Rechtspositie raads- en commissieleden en fractieondersteuning gemeente Maastricht 2018 en vaststelling van de verordening Rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Maastricht 2019. De verordening Fractieondersteuning gemeente Maastricht 2019 wordt eveneens gelijktijdig ter besluitvorming aangeboden aan de raad. De verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Maastricht wordt vastgesteld met de beslispunten:



### **Beslispunt 1:**

Er wordt voorgesteld om een deel van de vergoeding voor de werkzaamheden van de raadsleden uit te betalen als presentiegeld. Het gaat om maximaal 20% van de vergoeding. Deze bepaling wordt opgenomen als middel tegen 'spookraadsleden'.

- Optie 1: de vergoeding niet afhankelijk maken van presentie.
- Optie 2: vergoeding voor 20% afhankelijk maken van presentie.
- Optie 3: vergoeding alleen afhankelijk maken van presentie indien er sprake is van spookraadslidmaatschap.

Advies commissie B&V:

De commissie adviseert om alleen te korten op basis van aanwezigheid, wanneer er sprake is van spookraadslidmaatschap. Vanwege de toenemende administratieve last van optie 2 en het feit dat er bij gemeente Maastricht geen/nauwelijks sprake is van spookraadsleden wordt optie 3 voorgesteld. Een raadslid wordt als spookraadslid aangeduid als deze 3 maanden (excl. recesperiode) niet heeft deelgenomen aan stemmingen in de raadsvergadering.

### **Beslispunt 2:**

Voorstel is om een raadslid dat lid is van een onderzoekscommissie of bijzondere commissie een toelage te laten ontvangen. De volgende commissies gelden als 'bijzondere commissies' binnen gemeente Maastricht:

- Presidium;
- Commissie B&V;
- Werkgeverscommissie.

### **Onderzoekscommissie:**

- Optie 1: aansluiten bij vergoeding commissieleden (uitbetaling per bijeenkomst) €129,58 per bijgewoonde bijeenkomst.
- Optie 2: maandelijkse (extra) vergoeding van €1.711,54 per maand, per raadslid dat deelneemt aan een onderzoekscommissie. Met een maximum van €5.134,62 per jaar (maximaal driemaal de maandelijkse raadsvergoeding van €1.711,54).



**Bijzondere commissie:**

- Optie 1: extra vergoeding van €120 per maand
- Optie 2: extra vergoeding van €100 per maand

Advies commissie B&V:

Met betrekking tot de toelage voor leden van een onderzoekscommissie adviseert de commissie B&V het toekennen een maandelijkse toelage gelijk aan de maandelijkse vergoeding voor raadsleden, tot een maximum bedrag van drie maandelijkse toelagen. Dit gelet op de zwaarte en intensiteit van deze kortdurende commissie. Wat betreft de bijzondere commissies (zoals de werkgeverscommissie) is gekozen voor de maximale extra vergoeding van €120 voor de duur van de activiteiten van de commissie.

**Beslispunt 3:**

Van de mogelijkheid tot het toekennen van voorzieningen in het kader van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden wordt voorgesteld geen gebruik te maken. Dit artikel stelt dat eenmaal per jaar een bedrag wordt toegekend aan een raadslid, ter hoogte van het bedrag van de vergoeding voor één maand, waarmee het raadslid voorzieningen kan treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.

- Optie 1: wel een vergoeding toekennen. Het betreft voor de raadsleden van Maastricht een bedrag van € 1.711,54 per jaar.
- Optie 2: geen vergoeding toekennen.

Advies commissie B&V:

De commissie adviseert om in dit kader geen vergoeding toe te kennen. Tot op heden is dit niet vastgelegd bij verordening en de structurele kosten zijn aanzienlijk. Voorts heeft het merendeel van de raadsleden naast het raadslidmaatschap een (hoofd)functie met bijbehorende zekerheden.



**Beslispunt 4:**

Van de mogelijkheid tot het opnemen van een vergoeding van kosten in het kader van loopbaanoriëntatie voor raadsleden wordt voorgesteld geen gebruik te maken. Het gaat hierbij om kosten die raadsleden maken om zich tijdens het ambt te oriënteren op de verdere loopbaan, of om de mobiliteit te bevorderen.

- Optie 1: wel een vergoeding toekennen.
- Optie 2: geen vergoeding toekennen.

Advies commissie B&V:

De commissie adviseert om hier geen extra voorziening voor te treffen. Het merendeel van de raadsleden heeft naast het raadslidmaatschap een (hoofd)functie met bijbehorende zekerheden.

**Beslispunt 5:**

Van de toekenning van vergoeding voor niet-partijpolitiek georiënteerde scholing raads- en commissieleden in verband met de vervulling van de functie, wordt voorgesteld hier gebruik van te maken.

- Optie 1: max. €500 per jaar.
  - Optie 2: max. €1.000 per jaar.
  - Optie 3: max. €1.500 per jaar.
- 
- Optie 1: de raad beslist op de aanvraag op basis van de overlegde stukken.
  - Optie 2: de griffier beslist op de aanvraag op basis van de overlegde stukken.

Verplichte criteria:

- Functiegerichte scholing.
- Niet-partijpolitiek georiënteerde scholing.
- Kosten dienen niet boven de max. vergoeding uit te komen.



Mogelijke andere criteria:

- Duur van de scholing.

Advies commissie B&V:

De commissie adviseert om de vergoeding van €1.000,- per jaar te handhaven. Zij stellen voor om de volgende criteria te hanteren voor het toekennen van de vergoeding: functiegerichtheid, niet-partijpolitieke oriëntatie en de maximale vergoeding van de kosten. Zij stellen voor om niet het optionele criterium duur van de scholing te hanteren. De commissie wilt deze bepaling na een jaar evalueren, om de werking van de regeling na te gaan. Inzake de beslissing van een aanvraag omtrent scholing vindt de commissie dat de griffier hierover kan oordelen.

**Beslispunt 6:**

Betreffende de verhoging van de raadsvergoeding, indien een raads- of burgerlid deelneemt aan een commissie vanuit de deskundigheid, of een zwaardere taak toebedeeld krijg, wordt voorgesteld geen extra vergoeding toe te kennen.

- Optie 1: vergoeding wordt niet verhoogd en blijft € 129,58 per vergaderavond
- Optie 2: vergoeding van 110% wordt uitgekeerd aan commissieleden die lid zijn van commissies als benoemd in art. 3.1.4 Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

Advies commissie B&V:

De commissie adviseert om in dit kader geen extra vergoeding toe te kennen. De standaardvergoeding is bepaald op een vast bedrag per inwonersklasse voor elke bijgewoonde vergaderavond. Er is geen sprake van bijzondere deskundigheid op basis waarvan een hogere vergoeding noodzakelijk, aannemelijk en verdedigbaar richting andere commissieleden zou zijn.

**Beslispunt 7:**

Vaststelling van de informatie- en communicatievoorzieningen die ter beschikking worden gesteld aan raads- en commissieleden voor de duur van de uitoefening van de functie.



Voorgesteld wordt om een iPad ter beschikking te stellen aan raads- en commissieleden, zoals tot op heden ook het geval is.

- Optie 1: er wordt enkel een iPad ter beschikking gesteld.
- Optie 2: er wordt zowel een iPad, alsook een smartphone ter beschikking gesteld.

Advies commissie B&V:

Betreffende het verstrekken van ICT-voorzieningen oordeelt de commissie vanuit financieel perspectief om de huidige situatie te handhaven, dus enkel een iPad ter beschikking te stellen.

**Beslispunt 8:**

Voorstel is om de vaste vergoeding uit te betalen als een dagvergoeding, tenzij een bijzondere commissie en een raadscommissie op één dag vallen. In dit geval wordt er twee keer een vergoeding uitgekeerd.

- Optie 1: de vergoeding betreft een dagvergoeding. Het geheel aan stadsrondes, informatierondes, raadsrondes op een dag wordt voor wat betreft de vergoeding van commissieleden en bijzondere commissies als één vergadering c.q. bijeenkomst aangemerkt.
- Optie 2: de vergoeding vindt plaats voor elke bijeenkomst, vergadering en ronde.

Advies commissie B&V:

Het advies luidt om per type commissie een dagvergoeding te verstrekken: wanneer een bijzondere commissie en een raadscommissie op één dag vallen wordt er wel twee keer vergoed.

**3. Alternatieven**

De alternatieven/opties staan beschreven in bijlage 3 van het raadsvoorstel.



#### 4. Financiën

De uitbreiding van de rechten van de raads- en commissieleden brengt een financiële last met zich mee. Dit is in kaart gebracht in bijlage 4. Er zijn verschillende wijzen waarop dit gefinancierd kan worden:

1. Begroting ophogen met ingang van 2020;
2. Kosten voor 2019 ten laste van het werkbudget raad brengen.

De gebruikelijke werkwijze is om de hogere kosten ten laste van de eigen begroting te laten komen. Aangezien het werkbudget van de raad volledig gebruikt is, wordt voorgesteld met ingang van 2020 de begroting te verhogen en de kosten voor 2019 ten laste van het werkbudget te brengen.

#### 5. Vervolg

Na bekendmaking in de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (GVOP), waarin de digitale versie van het Gemeenteblad is opgenomen ([www.officielebekendmaking.nl](http://www.officielebekendmaking.nl)), treedt deze verordening met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2019 (m.u.v. de vergoedingen bijzondere commissies die per 1-1-2020 in gaan).

#### 6. Participatie

Deze verordening is via de commissie B&V tot stand gekomen en wordt u namens hen ter besluitvorming aangeboden.

Namens de commissie begroting en verantwoording,

De secretaris,  
D. Jutten

De voorzitter,  
H. Passenier





## Bijlage 1: Raadsbesluit

### DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

organisatieonderdeel Raadsgriffie, no.2019-33755;

### BESLUIT:

1. Intrekken van de huidige verordening Rechtspositie raads- en commissieleden en fractieondersteuning gemeente Maastricht 2018;
2. Vaststelling van de verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Maastricht 2019 en de toelichting met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019, met uitzondering van de toelage voor bijzondere commissies. Deze bepaling treedt per 1 januari in werking;
3. De begroting 2020 van de raad verhogen met € 31.000 per jaar in verband met de extra kosten.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 17 december 2019

de griffier,

de voorzitter,



## Bijlage 2: Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Maastricht 2019

### Artikel 1. Definitiebepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. commissielid: lid van een commissie als bedoeld in de artikelen 82, 83 en 84 van de Gemeentewet, dat niet tevens raadslid is of ambtenaar die als zodanig tot lid van een commissie is benoemd.
- b. griffier: de griffier, bedoeld in artikel 107 van de Gemeentewet.
- c. raadslid: lid van de gemeenteraad.

### Artikel 2. Vergoeding voor de werkzaamheden van raadsleden

Van de vergoeding voor de werkzaamheden, **bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers**, wordt **20%** uitgekeerd op basis van aanwezigheid. Een raadslid wordt als spookraadslid aangeduid als deze 3 maanden (excl. recesperiodes) niet heeft deelgenomen aan stemmingen in de raadsvergadering. Indien men als spookraadslid is aangeduid, ontvangt deze niet de 20% vergoeding als bedoeld in dit artikel.

### Artikel 3. Toelage raadslid onderzoekscommissie en bijzondere commissie

1. Een raadslid dat lid is van een onderzoekscommissie als bedoeld in artikel 155a, derde lid, van de Gemeentewet wordt voor de duur van de activiteiten van die commissie ten laste van de gemeente een toelage toegekend van **€1711,54** per maand. Met een maximum van €5134,62 per jaar. (De toelage is per jaar maximaal driemaal de maandelijke voor de werkzaamheden, bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid **Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers**).
2. Een raadslid dat lid is van een bijzondere commissie als bedoeld in **artikel 3.1.4, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers** wordt voor de duur van de activiteiten van de commissie een toelage toegekend van het maximale bedrag dat per circulaire is vastgesteld (peildatum 1-1-2020 **124,85** per maand), voor de duur van de activiteiten van de commissie en op basis van aanwezigheid bij de commissie.



#### **Artikel 4. Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden voor reizen buiten de gemeente**

1. Voor reizen **buiten** het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur als bedoeld in **artikel 97 Gemeentewet** worden aan een raads- of commissielid vergoed:
  - a. de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer;
  - b. bij gebruik van een eigen auto het maximumbedrag (afhankelijk van de ministeriële regeling) dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt.
2. Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente, ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur, worden aan een raadslid of commissielid bij gebruik van eigen auto tevens de parkeer-, veer- en tolgkosten vergoed;
3. Boetes en naheffingsaanslagen voor parkeren worden niet vergoed.
4. Als een raadslid of commissielid een tijdelijke functionele beperking heeft, kan voor reizen als bedoeld in het eerste lid, een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking gesteld.
5. De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid of commissielid maakt in verband met reizen **buiten** het grondgebied ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur worden ten laste van de gemeente vergoed.

#### **Artikel 5. Verzekering raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden**

Niet van toepassing.

#### **Artikel 6. Loopbaanoriëntatie raadsleden**

Niet van toepassing.

#### **Artikel 7. Nadere regels niet-partijpolitiek georiënteerde scholing raads- en commissieleden**

1. Een raads- of commissielid dat wil deelnemen aan niet-partijpolitiek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van zijn functie **als bedoeld in artikel 3.3.3 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers**, dient daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in bij de griffier.
2. Deze aanvraag gaat vergezeld van stukken met inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie.



3. De maximale vergoeding van de scholing bedraagt:
  - a. €1.000,- per jaar per raadslid;
  - b. €1.000,- per jaar per commissielid.
4. De griffier beslist op de aanvraag op basis van de overlegde stukken.

#### **Artikel 8. Verhoging vergoeding commissieleden (niet-raadsleden) voor het bijwonen van commissievergaderingen i.v.m. bijzondere deskundigheid of zwaarte taak**

Niet van toepassing.

#### **Artikel 9. Informatie- en communicatievoorzieningen raads- en commissieleden**

1. Een raads- of commissielid tekent een bruikleenovereenkomst wanneer hem ten laste van de gemeente voor de duur van de uitoefening van zijn functie informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking worden gesteld **bedoeld in artikel 3.3.2 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers**. Het college stelt het model van de bruikleenovereenkomst vast.
2. Een raads- of commissielid levert na beëindiging van zijn functie de ter beschikking gestelde informatie- en communicatievoorzieningen binnen twee weken in bij de gemeente.

#### **Artikel 10. Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel**

1. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in **artikel 3.3.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers**.
2. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden verder aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in deze verordening, voor zover deze worden gerekend tot een vergoeding, tegemoetkoming of verstrekking als bedoeld in artikel 31a, tweede lid, onderdelen a tot en met h, van de Wet op de Loonbelasting 1964.

#### **Artikel 11. Betaling vaste vergoedingen**

Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van de vergoeding van



commissieleden, bedoeld in **artikel 3.4.1 het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers** achteraf per kwartaal plaats met inachtneming van een vergoeding per bijgewoonde vergadering.

#### **Artikel 12. Betaling en declaratie van onkosten**

1. Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van kosten die op grond van deze verordening voor vergoeding of tegemoetkoming in aanmerking komen plaats door:
  - a. Betaling uit gemeentelijke middelen, op basis van een rechtstreeks aan de gemeente toegezonden factuur,
  - b. Betaling vooruit uit eigen middelen.
2. Een aanvraag om een vergoeding van de onkosten als bedoeld in dit artikel gaat vergezeld van een daartoe aangereikt (digitaal) declaratieformulier en bewijsstukken.
3. Het declaratieformulier en de bewijsstukken worden binnen 60 dagen na factuurdatum of betaling door raads- of commissieleden ingediend bij de griffier.
4. Voor zover van toepassing draagt de gemeente er zorg voor dat de betaling aan raads- of commissieleden binnen 60 dagen na het indienen van de aanvraag wordt overgemaakt.

#### **Artikel 13. Intrekking oude verordening**

De volgende verordeningen worden ingetrokken:

- Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden en fractieondersteuning gemeente Maastricht 2018:
- Verordening Rechtspositie Burgemeester en Wethouders gemeente Maastricht 2018.

#### **Artikel 14. Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt m.u.v. artikel 3 in werking met ingang van 1 januari 2019. De bepalingen van artikel 3 van deze verordening treden in werking per 1 januari 2020.



**Artikel 15. Citeertitel**

De verordening wordt aangehaald als: Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden  
Maastricht 2019

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 17 december  
2019

De voorzitter,

De griffier,

Raadsbijlage



## Toelichting Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden Maastricht 2019

### ***Wettelijke regelingen***

In de wet en nadere regelgeving zijn alle van belang zijnde onderwerpen geregeld betreffende de rechtspositie van gemeentelijke politieke ambtsdragers. In de Gemeentewet is aangegeven dat de nadere invulling van de rechtspositie van raads- en commissieleden alsmede de financiële voorzieningen moet worden geregeld bij of krachtens de wet (AMvB en ministeriële regeling). Deze regeling is vastgelegd in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. In de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers zijn de (onkosten)vergoedingen nader uitgewerkt.

### ***Hoofdpijnen gemeentelijke verordening***

In deze verordening zijn alleen bepalingen opgenomen inzake de rechtspositie van raadsleden en leden van gemeentelijke commissies zover die niet dwingend geregeld zijn in hogere wet- en regelgeving. De grondslag hiervoor is te vinden in de Gemeentewet en het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers. Bij de laatste moderniserings- en harmoniseringsoperatie (Staatsblad 15 oktober 2018), betreffende de Rechtspositiebesluiten voor decentrale politieke ambtsdragers zijn er wederom een aantal bepalingen imperatief in hogere wet- en regelgeving vastgelegd. De overweging hierbij is dat het bestuurlijk wenselijk is om de voorzieningen zoals vergoedingen, tegemoetkomingen en andere rechtspositionele aanspraken voor decentrale politieke ambtsdragers dwingendrechtelijk in hogere wet- en regelgeving vast te leggen om politieke discussies te voorkomen. Dit betekent dat er voor gemeenten minder ruimte is om lokaal bij verordening van wettelijke regelingen af te wijken. Indien een gemeente besluit om bij verordening voorzieningen voor politieke ambtsdragers te regelen, zijn een aantal regels van belang. In artikel 99 Gemeentewet is bepaald dat 'buiten hetgeen hun bij of krachtens de wet is toegekend', ontvangen de leden van de raad en/of door de raad ingestelde commissie (in de zin van artikel 82, 83 of 84 Gemeentewet) als zodanig geen andere vergoedingen en tegemoetkomingen ten laste van de gemeente. Deze verordening vormt een (nadere) uitwerking van de bij of krachtens de wet toegekende vergoedingen en tegemoetkomingen.



### **De arbeidsverhoudingen en fiscale positie**

Raadsleden en commissieleden hebben geen dienstbetrekking bij de gemeente. De gemeente is dus niet de werkgever. Dat betekent bijvoorbeeld dat zij voor zover het betreft het raadslidmaatschap niet vallen onder de werknemersverzekeringen zoals de Werkloosheidswet (WW), Ziektewet (ZW) en de Wet Werk en Inkomen naar Arbeidsvermogen (WIA). Omdat er geen sprake is van een dienstbetrekking vallen raads- en commissieleden niet onder de Wet op de loonbelasting 1964 maar worden hun inkomsten belast in de Wet inkomstenbelasting 2001. Wel kunnen raads- en commissieleden opteren voor de loonbelasting als voorheffing door samen met de gemeente te kiezen voor het fictief werknemerschap, het zogenaamde opting-in. Het fictief werknemerschap kan worden aangevraagd met behulp van een opting-in verklaring bij de Belastingdienst. Als de raads- en commissieleden en gemeente niet kiezen voor het fictief werknemerschap, dan geldt dat de onkostenvergoedingen en raadsvergoeding als inkomsten moeten worden verantwoord en mogen de (beroeps)kosten die worden gemaakt worden afgetrokken. Het resultaat zal het raads- of commissielid moeten verantwoorden in de aangifte inkomstenbelasting, onder de post inkomsten uit overige werkzaamheden. De gemeente dient jaarlijks alle betalingen en verstrekkingen voor de raads- en commissieleden die niet als fictief werknemerschap te kwalificeren zijn op grond van deze verordening aan de Belastingdienst doorgeven middels een formulier IB-47. Omdat raads- en commissieleden op persoonlijke titel worden gekozen, zijn zij niet aan te merken als (fiscaal) ondernemer. Er hoeft dan ook geen VAR-verklaring / Modelovereenkomst ZZP overgelegd te worden aan de gemeente. De Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) is niet van toepassing op raads- en commissieleden.

### **Artikelsgewijze toelichting**

*Artikel 2. Vergoeding voor de werkzaamheden van raadsleden*

*De hoogte van de raadsvergoeding bij de gemeente Maastricht - zoals bedoeld in artikel 3.1.1*

*Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden - is overeenkomstig het maximumbedrag dat jaarlijks bij circulaire door de Minister kenbaar wordt gemaakt (bedrag peildatum 1-1-2019 is €1711,54).*

*Vanaf de dag van beëdiging hebben de raadsleden recht op de vergoedingen die verbonden zijn aan hun functie. Wat betreft de vergoeding voor de werkzaamheden is dit geregeld in artikel 3.1.1, eerste lid. Binnen gemeente Maastricht wordt 20% van de vergoeding uitbetaald als presentiegeld. Deze bepaling kan bijvoorbeeld worden benut bij spookraadsleden. Spookraadsleden zijn volksvertegenwoordigers die wel zijn gekozen, maar die niet of nauwelijks aanwezig zijn bij de*





*vergaderingen of activiteiten van de desbetreffende gemeenteraad. De griffier beoordeelt of er spookraadsleden zijn. Een raadslid wordt als spookraadslid aangeduid al deze 3 maanden (excl. Reces) niet heeft deelgenomen aan stemmingen in de raadsvergadering.*

*Artikel 3. Toelage lid onderzoekscommissie en bijzondere commissie van raadsleden*

*Dit betreft de toelage voor de raadsleden die lid zijn van zogenaamde 'zwarte commissies'. Binnen gemeente Maastricht ontvangen de leden van de vertrouwenscommissie en fractievoorzitters op basis van het Rechtspositiebesluit al een aangepaste vergoeding en burgerleden van werkgroepen krijgen in de huidige situatie eveneens een vergoeding. De volgende commissies gelden als 'bijzondere commissies' binnen gemeente Maastricht:*

- *Presidium;*
- *Commissie B&V;*
- *Werkgeverscommissie.*

*Aan de hand van de volgende criteria zijn de bijzondere commissies vastgesteld:*

- *Tijdsinvestering*
- *Verantwoordelijkheid*
- *Benodigde expertise*
- *Aantal bijeenkomsten per jaar*
- *Aantal leden*

*Zolang een commissie niet actief is, ontvangen de leden geen toelage: niet de duur van het lidmaatschap is van belang, maar de duur van de activiteiten.*

*Artikel 4. Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden voor reizen buiten de gemeente*

*De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid of commissielid maakt in verband met reizen buiten het grondgebied ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur worden ten laste van de gemeente vergoed. De gemeenteraad kan een delegatie uit de gemeenteraad of een raadscommissie toestemming verlenen voor een excursie of reis naar het buitenland als deze door of vanwege de gemeente wordt georganiseerd. De gemeenteraad kan aan de toestemming voorwaarden verbinden.*



*Artikel 5. Verzekering raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden*  
*Niet van toepassing.*

*Artikel 6. Loopbaanoriëntatie raadsleden*  
*Niet van toepassing.*

*Artikel 7. Nadere regels niet-partijpolitiek georiënteerde scholing raads- en commissieleden*  
*Om in aanmerking te komen voor vergoeding van de scholingskosten, dient gemotiveerd te worden dat het gaat om functiegerichte scholing. Scholing is functiegericht indien zij beoogt de voor de functie benodigde vakkennis en vaardigheden te verwerven, dan wel actueel te houden. Scholing is partijpolitiek georiënteerd als zij geheel of gedeeltelijk tot doel heeft betrokkene op te leiden in het gedachtegoed van de desbetreffende partij. Naast de criteria functiegerichtheid, en niet-partijpolitieke oriëntatie zijn ook de kosten een criterium. Indien er twijfel is over vergoeding van de scholingskosten, kan de griffier de beslissing voorleggen aan de fractievoorzitters. Na een jaar wordt de bepaling geëvalueerd, om de werking van de regeling na te gaan.*

*Artikel 8. Verhoging vergoeding commissieleden (niet-raadsleden) voor het bijwonen van commissievergaderingen i.v.m. bijzondere deskundigheid of zwaarte taak*  
*Niet van toepassing.*

*Artikel 9 Informatie- en communicatievoorzieningen*  
*Het college van burgemeester en wethouders stelt ten laste van de gemeente aan een raadslid voor de duur van de uitoefening van de functie de noodzakelijke informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking. Ook commissieleden kunnen aanspraak maken op ICT-middelen op grond van art. 3.4.4 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Binnen Maastricht valt enkel de iPad onder de noodzakelijke informatie- en communicatievoorzieningen die worden verstrekt.*

*Artikel 10 Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel*  
*In het kader van de werkkostenregeling op grond van artikel 31 Wet op de Loonbelasting 1964 zijn een aantal vergoedingen in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de verordening aangewezen als eindheffingsbestanddeel. De gemeente draagt in dat geval de*



*loonbelasting, waardoor de vergoeding belastingvrij (netto) aan de politieke ambtsdrager kan worden overgemaakt. Anders worden deze door de Belastingdienst als loon gezien en moet hierover bij de politieke ambtsdragers loonbelasting worden ingehouden. In het kader van de werkkostenregeling kan in de financiële administratie worden aangegeven of een verstrekking of vergoeding onder de gerichte vrijstellingen, intermediaire kosten of onder de nihil-waarderingen valt.*

*Gemeenten mogen daarnaast een verstrekking of vergoeding in de vrije ruimte - tot 1,2% fiscale loonsom - onderbrengen zonder fiscale consequenties. Indien de grens van 1,2% wordt overschreden, zal de gemeente 80% eindheffing moeten betalen.*

*Artikel 11 Betaling vaste vergoedingen & artikel 12 Betaling en declaratie van onkosten*

*Het Rechtspositiebesluit en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers regelen wanneer de vergoedingen en onkosten betaald moeten worden aan raads- en commissieleden.*

*Binnen Maastricht wordt per type commissie een dagvergoeding verstrekt: wanneer een bijzondere commissie en een raadscommissie (zoals een raadsronde of reguliere commissie) op één dag vallen wordt er twee keer vergoed. De vergoeding voor de raadsavond betreft een dagvergoeding.*

*Het geheel aan stadsrondes, informatierondes, raadsrondes, raadscommissies op een dag wordt voor wat betreft de vergoeding van commissieleden als één vergadering c.q. bijeenkomst aangemerkt. Bijzondere commissies conform art. 82 t/m 84 van de Gemeentewet, die plaatsvinden op dezelfde dag als een raadsavond worden als separate vergadering aangemerkt, en derhalve ontvangen de leden hiervoor een aparte vergoeding. Declaratie van reis- en verblijfkosten verloopt via Youforce. De griffier voert een eerste beoordeling uit voor wat betreft de declaraties.*



## Bijlage 3: besprekdocument commissie Begroting en Verantwoording met uitgewerkte opties

### Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Maastricht 2019

#### Artikel 1 Definitiebepalingen:

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. commissielid: lid van een commissie als bedoeld in de artikelen 82, 83 en 84 van de Gemeentewet, dat niet tevens raadslid is of ambtenaar die als zodanig tot lid van een commissie is benoemd.
- b. griffier: de griffier, bedoeld in artikel 107 van de Gemeentewet.
- c. raadslid: lid van de gemeenteraad.

#### Artikel 2. Vergoeding voor de werkzaamheden van raadsleden

Van de vergoeding voor de werkzaamheden, **bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers**, wordt [percentage (maximaal 20%)] uitgekeerd op basis van het aantal bijgewoonde raadsvergaderingen afgezet tegen het aantal gehouden vergaderingen.

#### Vragen en opties art. 2

Definitie spookraadslid: lokale en provinciale volksvertegenwoordigers die (zonder dringende reden) zelden tot nooit vergaderingen bijwonen. Indien men langer dan 3 maanden afwezig is geweest, is er sprake van een spookraadslid.

#### Vraag 1: vergoeding raadsleden afhankelijk maken van presentie?

Optie 1: de vergoeding niet afhankelijk maken van presentie.

Optie 2: vergoeding voor 20% afhankelijk maken van presentie.



Optie 3: vergoeding alleen afhankelijk maken van presentie indien er sprake is van spookraadslidmaatschap.

Overweging: Dit is in de huidige verordening niet overgenomen. Vanwege de toenemende administratieve last van optie 2 en het feit dat er bij gemeente Maastricht geen sprake is van spookraadsleden (optie 3), is overwogen om de vergoeding niet afhankelijk van presentie te maken (optie 1). Van de andere kant wil je als raad een signaal afgeven tegenover leden die wel een vergoeding ontvangen, maar niet verschijnen.

### Artikel 3. Toelage raadslid onderzoekscommissie [en bijzondere commissie]

1. Een raadslid dat lid is van een onderzoekscommissie als bedoeld in artikel 155a, derde lid, van de Gemeentewet wordt voor de duur van de activiteiten van die commissie ten laste van de gemeente een toelage toegekend van [bedrag] per maand. (De toelage is per jaar maximaal driemaal de maandelijkse vergoeding voor de werkzaamheden, bedoeld in **artikel 3.1.1, eerste lid, Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.**)

#### Vragen en opties art. 3 lid 1

#### Vraag 2: hoe hoog moet de toelage worden voor een raadslid, dat lid is van een onderzoekscommissie?

Optie 1: aansluiten bij vergoeding commissieleden (uitbetaling per bijeenkomst) € 129,58 per bijgewoonde bijeenkomst.

Optie 2: maandelijkse (extra) vergoeding van €1711,54 per maand, per raadslid dat deelneemt aan een onderzoekscommissie. Met een maximum van €5134,62 per jaar (maximaal driemaal de maandelijkse raadsvergoeding van €1711,54).



Overweging: toelage van de onderzoekscommissie aansluiten op de huidige vergoeding voor commissieleden, dus € 129,58 per bijgewoonde bijeenkomst. Dit gezien de grote financiële gevolgen van optie 2 (maximaal driemaal de maandelijkse raadsvergoeding, dus max. €5134,62 per jaar). Het bedrag wordt naar rato van de duur van de activiteiten toegepast. Echter, leden van een onderzoekscommissie worden zwaar belast in een korte periode, hetgeen een maximale vergoeding van driemaal de maandelijkse raadsvergoeding acceptabel maakt.

2. Een raadslid dat lid is van een bijzondere commissie als bedoeld in **artikel 3.1.4, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers wordt** voor de duur van de activiteiten van de commissie een toelage toegekend van [**bedrag (maximaal € 120)**] (peildatum 1-1-2019) per maand, voor de duur van de activiteiten van de commissie.

#### Vragen en opties art. 3 lid 2

De vaststelling dat er sprake is van een dergelijke bijzondere commissie, moet bij verordening plaatsvinden. Daarbij moet gemotiveerd worden dat het lidmaatschap van deze commissies duidelijk meerwerk met zich meebrengt naast het reguliere lidmaatschap van de gemeenteraad. Het bedrag wordt naar rato van de duur van de activiteiten toegepast. Zolang een commissie niet actief is, ontvangen de leden geen toelage: niet de duur van het lidmaatschap is leidend, maar de duur van de activiteiten.

#### Vraag 3: Welke commissies ziet de gemeenteraad als bijzondere commissies?

Opties: in het kader van de financiële doelstelling waarvoor de organisatie zich gesteld ziet, kan ervoor worden gekozen om naast de huidige wettelijke bijzondere commissies, geen andere bijzondere commissies te benoemen. De leden van de vertrouwenscommissie en fractievoorzitters krijgen op basis van het Rechtspositiebesluit al een aangepaste vergoeding en burgerleden van de werkgroepen krijgen in de huidige situatie eveneens een vergoeding. Indien ervoor gekozen wordt ook andere commissies in aanmerking te laten komen, dan kan een keuze gemaakt worden uit de volgende commissies:

- Presidium
- Commissie B&V



<ul style="list-style-type: none"><li>• Werkgeverscommissie</li></ul>
<b>Vraag 4: Wat zijn de criteria aan de hand waarvan bijzondere commissies benoemd kunnen worden?</b>
Mogelijke criteria van bijzondere commissies zijn: <ul style="list-style-type: none"><li>• Tijdsinvestering</li><li>• Verantwoordelijkheid</li><li>• Benodigde expertise</li><li>• Aantal bijeenkomsten per jaar</li><li>• Aantal leden</li></ul>
<b>Vraag 5: Wat is een passende toelage?</b>
Optie 1: extra vergoeding van €120 per maand (peildatum 1-1-2019)  Optie 2: extra vergoeding van €100 per maand

**Artikel 5. Verzekering raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden**

1. Een raadslid wordt eenmaal per jaar een bedrag toegekend ter hoogte van het bedrag van de vergoeding voor de werkzaamheden voor één maand, bedoeld in **artikel 3.1.1, eerste lid, Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers**, waarmee het raadslid voorzieningen kan treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.

**Vragen en opties art. 5 lid 1**



**Vraag 6: wordt er een vergoeding toegekend waarmee het raadslid voorzieningen kan treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden?**

Optie 1: wel een vergoeding toekennen. Het betreft voor de raadsleden van gemeente Maastricht een bedrag van € 1711,54 per jaar.

Optie 2: geen vergoeding toekennen.

Overweging: is om dit niet op te nemen, omdat dit tot op heden niet is vastgelegd bij verordening.

Kosten: €1711,54 x 39 raadsleden = €66.750,06 per jaar. Kostenbesparing kan een argument zijn om te kiezen voor geen vergoeding.

Het raadslidmaatschap is volgens de Gemeentewet een hoofdfunctie en geen nevenfunctie en zou in die zin een vergoeding op zijn plaats zijn. In de praktijk heeft het merendeel van de raadsleden echter een andere hoofdfunctie met bijbehorende zekerheden.

2. Het eerste lid is niet van toepassing op een raadslid dat is benoemd in een plaats die is opgevacant als gevolg van tijdelijk ontslag van een raadslid wegens zwangerschap en bevalling of ziekte, op grond van artikel X12 van de Kieswet.

**Artikel 6. Loopbaanoriëntatie raadsleden**

1. De kosten die een raadslid van een gemeente maakt om zich tijdens het ambt te oriënteren op zijn verdere loopbaan of mobiliteit bevorderende activiteiten ontplooit, als bedoeld in artikel 3.1.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, worden ten laste van de gemeente vergoed.
2. Geen vergoeding, als bedoeld in het eerste lid, wordt toegekend indien:
  - a. de prijs/kwaliteitverhouding van de desbetreffende loopbaanoriëntatie of mobiliteit bevorderende activiteit onredelijk is;
  - b. die loopbaanoriëntatie of mobiliteit bevorderende activiteit kan worden aangemerkt als een sollicitatieactiviteit of
  - c. de kosten ervan reeds uit anderen hoofde voor vergoeding in aanmerking komen.





<b>Vragen en opties art. 6 lid 1 en 2</b>
<b>Vraag 7: wordt er een vergoeding toegekend voor een raadslid om zich tijdens het ambt te oriënteren op zijn verdere loopbaan of in het kader van mobiliteit bevorderende activiteiten met inachtneming van art. 6 lid 2?</b>
Optie 1: wel een vergoeding toekennen.  Optie 2: geen vergoeding toekennen.
Overweging: het gaat hierbij om kosten die door het raadslid worden gemaakt voor activiteiten, cursussen, opleidingen en dergelijke, die betrokkene voorbereiden op een volgende stap in de carrière, maar die géén sollicitatieactiviteiten behelzen. Om kosten te besparen zou het niet toegekend moeten worden.
<b>Vraag 7.1: Indien er een vergoeding wordt toegekend, aan de hand van welke criteria komt een raadslid voor een vergoeding in aanmerking?</b>
Verplichte criteria: <ul style="list-style-type: none"><li>• Behelst geen sollicitatieactiviteit</li><li>• De kosten ervan komen niet uit anderen hoofde voor vergoeding in aanmerking</li><li>• Kosten dienen niet boven de max. vergoeding uit te komen</li></ul> Mogelijke andere criteria: <ul style="list-style-type: none"><li>• Duur van de scholing</li></ul>
<b>Vraag 7.2: Indien er een vergoeding wordt toegekend, wat is de max. hoogte van deze vergoeding?</b>
Optie 1: €500,-  Optie 2: €1.000,-



Optie 3: €1.500,-
<b>Vraag 7.3: Binnen welke frequentie kan een raadslid voor vergoeding in aanmerking komen?</b>
Optie 1: per jaar
Optie 2: per raadsperiode

<b>Vraag 8: in de verordening kan een bepaling worden opgenomen voor evaluatie van de regeling na een X periode, zodat er na verloop van tijd kan worden gekeken naar de werking van de regeling in de eigen gemeente. Is dit wenselijk?</b>
Optie 1: opnemen van de evaluatiebepaling na 2 jaar betreffende de werking van deze regeling.
Optie 2: opnemen van de evaluatiebepaling na één raadsperiode betreffende de werking van deze regeling.
Optie 3: niet opnemen van de evaluatiebepaling.
Overweging: voor het einde van de raadsperiode (eind 2021) kan deze regeling geëvalueerd worden en op basis daarvan een besluit worden genomen of het wenselijk is om de regeling continueren. De regeling heeft dan voldoende de tijd gehad om de werking aan te tonen en zijn alle raadsliden in de gelegenheid geweest om er gebruik van te maken. De termijn waarop geëvalueerd wordt, kan ook open gelaten worden, zodat geëvalueerd wordt op het door de raad gewenste moment.



#### Artikel 7. Nadere regels niet-partijpolitek georiënteerde scholing raads- en commissieleden

1. Een raads- of commissielid dat wil deelnemen aan niet-partijpolitek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van zijn functie als bedoeld in artikel 3.3.3 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, dient daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in bij de griffier.
2. Deze aanvraag gaat vergezeld van stukken met inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie.
3. De maximale vergoeding van de scholing bedraagt:
  - a. € [bedrag] per jaar per raadslid;
4. De raad beslist op de aanvraag op basis van de overlegde stukken.

#### Vragen en opties art. 7 lid 1, 3 en 4

Om in aanmerking te komen voor vergoeding van de scholingskosten, moet gemotiveerd worden dat het gaat om functiegerichte scholing. Scholing is functiegericht als zij beoogt de voor de functie benodigde vakkennis en vaardigheden te verwerven dan wel actueel te houden.

**Partijpolitek georiënteerde scholing:** scholing die geheel of gedeeltelijk tot doel heeft betroukkene op te leiden in het gedachtegoed van de desbetreffende partij. Fracties kunnen partijpoliteke scholing declareren via het fractiebudget. Opleidingen voor raads- en commissieleden inhoudelijk gerelateerd aan de politieke uitgangspunten van de deelnemers, komen voor vergoeding in aanmerking.

#### Vraag 10: wat bedraagt de maximale vergoeding in het kader van scholing conform art. 7?

Optie 1: max. €500 per jaar

Optie 2: max. €1.000 per jaar

Optie 3: max. €1.500 per jaar

Overweging: tot op heden is een maximale vergoeding in het kader van scholing €1.000,- per jaar, per raadslid ter beschikking gesteld. Gezien de ervaring dat dit budget volstaat, wordt geadviseerd



om dit te continueren en dit niet te verhogen, aangezien raads- en commissieleden ook een beroep kunnen doen op het werkbudget van de raad voor algemeen toegankelijke opleiding.

**Vraag 11: wie beslist op de aanvraag op basis van de overlegde stukken?**

Optie 1: de raad beslist op de aanvraag op basis van de overlegde stukken.

Optie 2: de griffier beslist op de aanvraag op basis van de overlegde stukken.

Overweging: is dat de griffier beslist op de aanvraag op basis van de overlegde stukken, in het kader van de privacy en korte doorlooptijd van de aanvraag.

In voorkomende gevallen kan de griffier het besluit voorleggen aan het fractievoorzittersoverleg. Zij beslissen op basis van meerderheid van stemmen.

**Vraag 12: op basis van welke criteria wordt er besloten naar aanleiding van de overlegde stukken?**

Advies:

Verplichte criteria:

- Functiegerichte scholing
- Niet-partijpolitiek georiënteerde scholing
- Kosten dienen niet boven de max. vergoeding uit te komen

Mogelijke andere criteria:

- Duur van de scholing

**Artikel 8. Verhoging vergoeding commissieleden (niet-raadsleden) voor het bijwonen van commissievergaderingen i.v.m. bijzondere deskundigheid of zwaarte taak**

Een commissielid kan een vergoeding worden toegekend van [percentage (bijvoorbeeld 110%)] van de vergoeding waarop hij overeenkomstig **artikel 3.4.1, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers** aanspraak op maakt als:



- a. het commissielid op grond van zijn bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie is aangetrokken en/of;
- b. het commissielid een vergoeding ontvangt die niet geacht kan worden in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van zijn taak en/of de omvang van de door hem te verrichten arbeid.

#### Vragen en opties art. 8

Commissieleden krijgen in de huidige situatie per vergaderavond €129,58 een vergoeding

#### Vraag 13: dient de vergoeding voor commissieleden te worden verhoogd voor het bijwonen van commissievergaderingen i.v.m. bijzondere deskundigheid of zwaarte taak?

Optie 1: vergoeding wordt niet verhoogd en blijft € 129,58 per vergaderavond

Optie 2: vergoeding van 110% wordt uitgekeerd aan commissieleden die lid zijn van commissies als benoemd in art. 3.1.4.

Overweging: De vergoeding is bepaald op een vast bedrag per inwonersklasse voor elke bijgewoonde vergaderavond. Optie 1 (geen vergoeding) kan worden gehandhaafd, vanuit het perspectief van kostenbesparing. Er is geen sprake van bijzondere deskundigheid op basis waarvan een hogere vergoeding noodzakelijk, aannemelijk en verdedigbaar richting andere commissieleden zou zijn. Bovendien drukt het de kosten.

#### Artikel 9. Informatie- en communicatievoorzieningen raads- en commissieleden

1. Een raads- of commissielid tekent een bruikleenovereenkomst wanneer hem ten laste van de gemeente voor de duur van de uitoefening van zijn functie informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking worden gesteld **bedoeld in artikel 3.3.2 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers**. Het college stelt het model van de bruikleenovereenkomst vast.



2. Een raads- of commissielid levert na beëindiging van zijn functie de ter beschikking gestelde informatie- en communicatievoorzieningen binnen twee weken in bij de gemeente.

### Vragen en opties art. 9

Volgens art. 3.3.2. van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers worden er ten laste van de gemeente aan raads- en commissieleden voor de duur van de uitoefening van de functie informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking gesteld. Onder informatie- en communicatievoorzieningen wordt ook verstaan de daarbij behorende abonnementen.

### Vraag 14: welke apparatuur behoort voor gemeente Maastricht tot informatie- en communicatievoorzieningen?

Onderstaand een overzicht van de kosten van ICT voorzieningen:

Smartphone:	€33,02*
IPad:	€43,88*

*\*Exclusief eventuele extra kosten voor data*

Optie 1: Er wordt enkel een IPad ter beschikking gesteld

Optie 2: Er wordt zowel een IPad, alsook een smartphone ter beschikking gesteld

Overweging: de extra kosten die gemoeid zijn met het verplicht beschikbaar stellen van een smartphone aan raadsleden, naast een IPad, is een belangrijke factor die optie 2 minder aantrekkelijk maakt. Verder zijn alle raads- en burgerleden in het bezit van een telefoon.



### Artikel 10. Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel

1. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in **artikel 3.3.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers**.
2. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden verder aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in deze verordening, voor zover deze worden gerekend tot een vergoeding, tegemoetkoming of verstrekking als bedoeld in artikel 31a, tweede lid, onderdelen a tot en met h, van de Wet op de Loonbelasting 1964.

### Artikel 11. Betaling vaste vergoedingen

Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van de vergoeding van commissieleden, bedoeld in **artikel 3.4.1 het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers** maandelijks plaats met inachtneming van een vergoeding per bijgewoonde vergadering.

#### Opties art. 11

Optie 1: De vergoeding betreft een dagvergoeding. Het geheel aan stadsrondes, informatierondes, raadsrondes op een dag wordt voor wat betreft de vergoeding van commissieleden en bijzondere commissies als één vergadering c.q. bijeenkomst aangemerkt.

Optie 2: De vergoeding vindt plaats voor elke bijeenkomst, vergadering en ronde.

Overweging: een vergoeding per vergadering leidt door de werkwijze van de raad tot onevenredig hoge kosten. Een ronde kan immers in 10 minuten afgelopen zijn omdat we de onderwerpen op de agenda per thema behandelen. De vergoeding staat dan niet in verhouding tot de inspanning.



### **Artikel 12. Intrekking oude verordening**

De volgende verordeningen worden ingetrokken:

- Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden en fractieondersteuning gemeente Maastricht 2018:
- Verordening Rechtspositie Burgemeester en Wethouders gemeente Maastricht 2018.

### **Artikel 13. Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking met ingang van **[de dag na de datum van publicatie van het Gemeenteblad waarin deze verordening wordt geplaatst en werkt terug tot en met]** 1 januari 2019.

### **Artikel 14. Citeertitel**

De verordening wordt aangehaald als:

- Verordening Rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Maastricht 2019

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 17 december 2019

De voorzitter,

De griffier,





### Financieel totaaloverzicht

Onderstaand wordt een totaaloverzicht weergegeven van de minimale uitgaven en de maximale uitgaven. Uiteraard betreft dit een schatting.

#### Minimale uitgaven (indien de minst kostbare opties gekozen worden):

	Extra kosten per jaar:
Toelage lid onderzoekscommissie. Uitgaande van een vergaderfrequentie van 1x per 14 dagen en een max. termijn van 3 maanden	€777,48 per jaar
Uitgaande van geen extra bijzondere commissies (naast de huidige wettelijke bijzondere commissies)	Geen extra kosten
Geen vergoeding toegekend in het kader van voorzieningen arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden	Geen extra kosten
Geen vergoeding loopbaanoriëntatie.	Geen extra kosten
Max vergoeding scholing. Uitgaande van een voorbeeldsituatie waarbij max. vergoeding €500,- betreft en 10 raads- en commissieleden hier gebruik van maken	€5.000 per jaar
Geen verhoging vergoeding commissieleden, i.v.m. bijzondere deskundigheid of zwaarte taak.	Geen extra kosten
IPad en Smartphone. Alleen een IPad €43,88 kosten x 68 (raads- en commissieleden) = €2.984 per maand x 12 maanden	€35.808 per jaar
Totaal:	€41.585,48



**Maximale uitgaven (indien alle kostbare opties gekozen worden):**

	Extra kosten per jaar:
Toelage lid onderzoekscommissie. Uitgaande van een vergaderfrequentie van 1x per 14 dagen en een max. termijn van 3 maanden	€5134,62 per jaar
Toelage bijzondere commissie €1.200 per maand per bijzondere commissie. Uitgaande van 2 extra bijzondere commissies (naast de huidige wettelijke bijzondere commissies) €2.400 per maand x 12 maanden	€28.800 per jaar
Voorzieningen arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden extra kosten €1711,54 x 39 raadsleden	€66.750,06 per jaar
Max vergoeding loopbaanoriëntatie. Uitgaande van een max. vergoeding van max. €1.500,- per jaar en 10 raadsleden die gebruik maken hiervan	€15.000 per jaar
Max vergoeding scholing. Uitgaande van een voorbeeldsituatie waarbij 5 tot 10 raads- en commissieleden hier gebruik van maken	€15.000 per jaar



Verhoging vergoeding commissieleden, i.v.m. bijzondere deskundigheid of zwaarte taak. Uitgaande van bijvoorbeeld 5 commissieleden die voor verhoging in aanmerking komen vergoeding wordt 110% en wordt €142,54 per vergaderavond. Dit verschilt €12,96 x 5 = €64,80 extra kosten per vergaderavond x +/- 25 per jaar	€1.620 per jaar
IPad en Smartphone. Totaal: €5.229 per maand x 12 maanden	€62.748 per jaar
Totaal:	€195.052,68



#### Bijlage 4: Kader financiële gevolgen (op basis van voorliggende verordening)

<b>punt 1: Raadsvergoeding i.r.t. presentie</b>	Geen financiële gevolgen verwacht; enkel in het geval van spookraadsleden wordt een deel (20%) van de raadsvergoeding niet uitgekeerd. Dit zou een financieel voordeel opleveren.
<b>punt 2: vergoeding onderzoekscommissie En Bijzondere commissies</b>	Onderzoekscommissie (enkel als deze commissie actief is): Optie 2: €1711,54 x 3 maanden = <b>€5.134,62 per jaar (niet structureel verwacht)</b> & Bijzondere commissie: € 120 per maand per raadslid dat lid is van de werkgeverscommissie (3), commissie begroting en verantwoording (+/- 5) of presidium (7). Totaal aantal leden bijzondere commissies is ongeveer 15 x 12 maanden x € 120 = 21.600
<b>punt 3: voorziening arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden</b>	Optie 2: geen extra kosten per jaar.
<b>punt 4: loopbaanoriëntatie voor raadsleden</b>	Optie 2: geen extra kosten per jaar.
<b>punt 5: niet-partijpolitiek georiënteerde scholing</b>	Optie 2: uitgaande van een voorbeeldsituatie waarbij 10 raads- of commissieleden hier per jaar gebruik van maken: <b>€15.000 per jaar</b>
<b>punt 6: vergoeding deskundigheid</b>	Optie 1: geen extra kosten



<b>punt 7: informatie- en communicatievoorzieningen</b>	Optie 1: er wordt enkel een iPad ter beschikking gesteld $\text{€}43,88^* \times 68^{**} = \text{€}2.984^*$ per maand $\times 12$ maanden = <b>€35.808</b> <b>per jaar</b>
<b>punt 8: dagvergoeding</b>	Indien een bijzondere commissie en een raadscommissie op één dag vallen wordt er twee keer vergoed. In 2018 is het 5 keer voorgekomen dat commissie B&V en een raadsavond plaatsvonden op dezelfde dag. 4 burgerleden commissie B&V * €129,58 maal 5 bijeenkomsten = <b>€2.591,6 per jaar</b>
<b>punt 9: reiskosten</b>	Reiskosten binnen de gemeente voor vergaderingen en uitoefening taak € 7.000 (schatting)
<b>Totaal geschatte kosten</b>	<b>€80.134,22</b>

**Van de structureel te verwachte kosten zijn de volgende posten niet opgenomen in de begroting:**

Vergoeding bijzondere commissies	€ 21.600
Vergoeding commissieleden bovenop dagvergoeding	€ 2.600
Reiskosten binnen de gemeente Maastricht naar schatting	€ <u>7.000</u>
<b>Totaal</b>	<b>€ 31.200</b>



## Bijlage 5: Vergelijking andere gemeenten

Er is een vergelijking gemaakt tussen de verordening Rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Maastricht 2019 en de verordeningen van vijf andere gemeenten naar aanleiding van de wijzigingen in de wet- en regelgeving. Opvallend is onder andere dat twee van de vijf onderzochte gemeenten ervoor kiezen om de raadsleden te voorzien in een vergoeding, waarmee het raadslid voorzieningen kan treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden. Het merendeel doet dit dus niet, wat aansluit bij de keuze van gemeente Maastricht. Geen van de onderzochte gemeenten biedt een vergoeding aan voor loopbaanoriëntatie. Dit komt overeen met hetgeen dat binnen gemeente Maastricht geldt. Wat betreft de keuze van gemeente Maastricht om te voorzien in een vergoeding voor niet-partijpolitiek geïntereerde scholing raads- en commissieleden, komt overeen met vier van de vijf onderzochte gemeenten. De griffier heeft in de meeste gevallen het mandaat om op basis van een verzoek een besluit te nemen. Dit is overeenkomstig hetgeen dat in de verordening van gemeente Maastricht is geregeld. Daarnaast is het opvallend dat één van de vijf onderzochte gemeenten een verhoging van de vergoeding voor commissieleden (niet-raadsleden) toekent op basis van bijzondere deskundigheid of zwaarte taak. In de verordening van gemeente Maastricht is dit niet opgenomen. Daarmee sluit Maastricht in dit kader aan bij het merendeel van de onderzochte gemeenten.